

三门峡市工业领导小组文件

三工业〔2022〕4号

三门峡市工业领导小组 关于印发《三门峡市实施换道领跑战略 工作方案》的通知

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，各有关单位：

现将《三门峡市实施换道领跑战略工作方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



三门峡市实施换道领跑战略工作方案

为贯彻落实省委、省政府工作部署，大力实施市八次党代会提出的“换到领跑”战略，着力做强做优传统产业、做大做精新兴产业，谋篇布局未来产业，率先推动全市制造业实现新跨越，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实中央、省、市各项工作部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，牢牢把握促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇，紧扣建强省际区域中心城市，围绕“335”现代产业体系，以制造业高质量发展为主题，推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链五链深度耦合，决战决胜换道领跑战略“新赛道”，以改革创新为根本动力，以产业升级为目标，以提质增效为核心，推进产业基础高级化、产业链现代化，努力建成全国重要的先进制造业基地。

（二）发展目标。到2025年，换道领跑战略取得显著成效，制造业占地区生产总值的比重达到30%以上，基本建成“以未来

产业为先导、新兴产业为支柱、传统产业为基础”的先进制造业体系。

二、前瞻布局未来产业

依托我市具有未来新材料产业优势和具有发展潜力的宝武氢能及新新储能，承明光电 MO 源、三门峡政务云计算和大数据中心区块链等领域，引导企业积极部署，加强与掌握核心技术的科研团队及企业交流合作，打造一批试点示范项目，培育形成我市未来产业先导力量。

（一）储能产业。以三门峡智慧能源储能工厂项目、宝武清能源网荷储一体化绿色供电园区项目、易事特 500MW/1GWH 储能项目为依托，强化储能装备基础，围绕低成本、长寿命、高安全性、高能量密度的目标，引导和扶持易事特、星能等龙头企业集中攻关化学储电新材料制备、储能系统集成、能量管理等一批具有关键核心意义的储能技术，积极开发锂离子电池储能系统、超级电容电能质量调节系统、大容量新型熔盐储热装置等储能装备。利用宝武项目通过多元保障的智慧供能体系实现增量配电网的不同能源利用形式的优势，推动能源清洁低碳安全高效利用，进一步提升可再生能源开发消纳水平。到 2025 年，力争实现新增并网风电光伏装机 2500MW,加快构建以新能源为主体的新型电力系统，为经济社会高质量发展能源需求提供优质保障。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局）

(二) 前沿材料。依托氧化铝和黄金冶炼基础支持企业开展镓和砷、镍、硒、碲、钼、铍等稀贵金属高纯提取。在高纯材料提取基础上，进一步向砷基、镓基、碳基、钙基新材料延伸拓展。通过科技研发、引进国际国内大型龙头企业等方式，及早布局占领下一个超导、半导体和碳基新材料风口，培育新的增长极。依托三门峡材料产业基础，支持企业积极联合国内外先进科技团队，开展智能仿生材料、石墨烯基新材料、特种石墨材料等前瞻性研究，围绕集成电路、智能终端面板、航空装备关键零部件、新能源汽车整车及关键零部件等领域高端化发展对新材料的需求，加快突破显示面板用电子信息材料、创新元器件材料、超低轮廓(HVLP)铜箔、超低轮廓表面微细化处理等关键技术，争取建设前沿新材料中试验证基地和应用示范平台。（责任单位：市发改委、工业和信息化局、科技局）

(三) 未来网络。以华鑫铜箔 HVLP 铜箔生产工艺开发研究项目、中科芯时代集成电路高可靠封装测试项目。三门峡集成电路产业园项目、万贯实业年产 3 万吨特种石墨制品项目为依托，加强类脑芯片、超导芯片、石墨烯存储等新原理组件研发，超前谋划发展第六代通信(6G)、碳基芯片，空天信息、虚拟(增强)现实等细分领域，争取承担建设河南省未来信息网络技术研发、生产制造、示范推广和应用服务等发展体系，与河南省共同深度参与中国 6G 专项，力争突破第六代通信(6G)关键技术，在

芯片、测试设备、移动终端等领域保持先发优势。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、政务和大数据局、通管办）

三、抢滩占先新兴产业

坚持“优中培新”“有中育新”“无中生有”，实施战略性新兴产业跨越发展工程，加快细分领域建链延链补链强链，着力打造一批千亿级集群和现代化产业链，构建具有战略性、全局性和三门峡特色的新兴产业生态体系。

（一）新材料。聚焦先进金属材料、电子功能材料、高性能化工材料等“新赛道”，发展先进铝合金材料，高档铜箔材料、新型碳材料、超硬材料等新材料及制品，推动基础材料向新型材料跨越。把培育壮大铜基新材料作为重中之重，以灵宝、示范区为重点，巩固提升铜箔产业优势，稳定冶炼铜、发展再生铜，围绕电力电子、国防军工、航空航天、汽车船舶等领域，引进铜导体、高端线束线缆、连接器、覆铜板、印刷电路板（PCB）等产业项目，培育全国有影响力的铜产业集群，力争“十四五”末新材料产值达到1000亿元。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（二）新能源及网联汽车。大力发展纯电动汽车、插电式混合动力汽车、氢燃料电池汽车等新能源汽车。完善充换电及加氢设施布局，推动充电设施开放共享。加快智能网联汽车关键零部

件及系统开发应用，着力突破固体电解质、多元轻金属正极、纳米硅负极、石墨烯负极等电池关键材料，大力支持速达、锐意泰克等整车企业的发展，加快星能电池电解液、易事特充电桩等项目建设，强化产业协同效应，加快形成新能源汽车产业链，力争“十四五”末产值达到 1000 亿元。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、公安局）

（三）生物医药。重点培育生物医药、现代中药、医疗器械和医用卫材等产业链，支持新型制剂、中药饮片、配方颗粒和中药鲜药饮片研发，立足丹参、连翘、杜仲、板蓝根等三门峡优势道地药材资源，建设优质中药材生产示范基地。支持赛诺维制药、广宇生物等做大做强，推动盘活乐氏同仁，推动中康中药饮片、玉皇山制药、桐君堂道地药材公司等一批中药材企业壮大规模。

（责任单位：市工业和信息化局、卫健委、发展改革委、农业农村局、市场监管局）

（四）电子信息。加快推进易事特 5G+科创园项目启动投产，支持金渠银通 5G 用银粉、鸿宇电子 5G 用挠性覆铜板、承明光电光电半导体材料等项目发展。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局）

（五）高端装备。培育高端成套装备、智能制造装备、轨道交通装备等新兴产业链。围绕骏通车辆、中车重装、化工机械厂等优势企业，引进培育配套产业项目，尤其要争取引进中车集团

的轨道交通产品生产线，推动轨道交通装备、智能化系统、基础零部件协同发展，做强轨道交通装备。在专用汽车及零部件、轨道交通零部件、化工机械等领域培育形成特色产业链。到 2025 年形成 100 亿级产业规模。（责任单位：工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（六）新能源。做强风电产业链，加快布局一批风电装备和应用产业基地，做大光伏产业链，提高高性能光伏硅材料供应能力，积极布局光伏组件等配套项目，积极推进分布式光伏电站建设，打造“材料-组件-电场-应用”全产业链。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局）

（七）节能环保。重点做大做强高效节能、先进环保、资源循环利用技术装备和节能环保服务等产业链。大力发展污水、垃圾处理，工业循环冷却水协同处理，土壤风险管控和修复等先进环保技术和装备。发展共伴生矿产资源、大宗工业固体废物综合利用、汽车零部件及机电产品再制造、再生资源回收利用、餐厨废弃物、建筑废弃物等资源循环利用产业。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局、生态环境局、住建局、城管局）

四、高位嫁接传统产业

坚持“高端化、智能化、绿色化、服务化”转型方向，充分利用新一代信息技术“高位嫁接”传统产业，实现制造模式新变

革和“材料+装备+品牌”大提升，推动产业链向中高端延伸，迈入新兴与未来产业发展“新赛道”。

（一）加快黄金产业向工业用金转型。在稳定冶炼金的基础上，推动中原金银制品、金渠集团等做大黄金珠宝首饰加工，瞄准高端精密仪器设备、电子产品、宇航、化学工业、医学应用等终端用户用金需求，积极引进工业用金、工艺品和旅游纪念品等产业项目，大力发展精深、精细加工和市场需求的高附加值产品，壮大黄金加工、交易规模。加快建设现代化黄金产业链条，瞄准黄金产业应用科技前沿技术，加快推进黄金新材料产业化步伐，大力推广高端化工、新一代信息技术、新材料领域在金丝、金箔、金盐等产品中的应用。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、商务局）

（二）加快有色金属向先进合金材料转型。延伸铝精深加工链条，补齐建筑模板、交通运输、铝制家具等挤压型材短板，大力发展航空航天、轨道交通、罐体、电子信息等高附加值铝合金产品。推动灵宝铜箔、示范区铝板、灵宝铅等产业发展，提高铝、铜产业链完整度。做强再生铝、再生铜、再生铅产业，完善再生有色金属回收体系。鼓励铅企业与铅蓄电池、专业回收公司加强合作，实现产业链协同发展。到2025年先进有色合金材料形成1000亿级产业规模。（责任单位：市工业和信息化局、科技局、生态环境局）

(三) 加快传统建材向绿色节能建材转型。牢牢抓紧建材产业生态环保和高质量发展机遇，优化提升水泥产业结构，提高高标号水泥比重，鼓励水泥骨干企业向装配式建筑转型；以绿色化、集群化、智能化、高质化发展为重点方向，以技术改造项目建设和精准招商为主要抓手，支持水泥企业开展水泥窑协同处置城市和工业废弃物的技术研发和应用，着力建设一批绿色建材产业基地。加快普通耐材向高品位耐火原料、功能新材料、环境友好型耐材转型，打造千亿级新型耐材产业集群。到 2025 年绿色建材形成 500 亿级产业规模。（责任单位：市工业和信息化局、生态环境局、发展改革委、住建局）

(四) 加快化工向精细化工和新材料转型。着力优化产业结构和布局，培育高端化工产业体系，加速传统煤化工企业实施“三大改造”，推动传统煤化工向中下游产业延伸，培育精细化工、高分子材料、清洁能源等产业链，促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，推进煤化工产业集群现代化建设以及精细化工项目落地，建设以煤基精细化工产品为主导多元发展的国内一流现代煤化工基地。鼓励引导企业进行产学研融合，强化招商引资，构建现代化的绿色制造体系。大力推进义马煤化工产业集聚区、陕州化工园区提升改造，建强产业承接载体；以深化与河南能源集团的战略合作为重点，积极引进中高端煤化工、精细化工项目，重点抓好开祥化工整合气化厂复产、年产 10 万吨 PBT 等项目，

到 2025 年建成高端化工体系，形成 100 亿级产业规模。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、商务局、市政府国资委）

（五）加快传统装备向高端智能装备转型。发挥化工装备、矿山装备、水工装备，量仪装备等领域优势，瞄准世界前沿技术，强化核心技术攻关，积极布局智能制造装备、轨道交通装备、先进节能环保及新能源装备等领域。围绕骏通车辆、中车重装、化工机械厂等优势企业，引进培育配套产业项目，尤其要争取引进中车集团的轨道交通产品生产线，在专用汽车及零部件、轨道交通零部件、化工机械等领域培育形成特色产业链。到 2025 年建成 100 亿级先进装备研发生产基地。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、市政府国资委）

（六）加快食品向绿色功能食品转型升级。结合我市食品产业基础、优势条件以及发展趋势，总体围绕“龙头带动、集群发展、做优强链、补足弱链”的总体思路，瞄准细分市场，做精做细产业，提高优质产品供给能力，重点在白酒、果蔬及饮料加工、粮油加工、农副产品深加工、肉制品及乳品等六大产业实施换道领跑战略，进一步提升白酒品质和竞争力；增加果蔬及饮料加工产业科技含量，提升果蔬及饮料品质水平；鼓励粮油加工企业创新创造，开发更多粮油种类；培育渑池宏远食品城、卢氏食品园区，形成休闲食品产业效应，完善食品产业链条，提高食品产业核心竞争力，到 2025 年形成 100 亿级产业规模。（责任单位：

市工业和信息化局、农业农村局、市场监管局)

三、保障措施

(一) 强化政策保障。统筹制造业高质量发展、科技创新等方面的专项资金，优化资金支持方向，加大对未来产业、新兴产业及传统产业改造升级重点企业、关键项目、重大平台、主要工程等的支持力度。加强重点产业领域的政策储备，提高产业政策精准度和对产业发展引导作用的实效性。支持各县（市、区）设立制造业高质量发展专项资金，形成全省制造业高质量发展政策协同体系。（责任单位：市财政局、工业和信息化局、市发展改革委、科技局）

(二) 强化服务保障。建立健全“万人助万企”常态化机制，着力解决企业各类深层次难题，落实“13710”工作机制，确保问题解决时效。改进环保执法与管控办法，分行业、分领域建立差异化管控机制，优化环保执法监管方式，确保产业链上下游企业协同生产经营。落实各类惠企政策，着力降低企业用能、用工、物流等成本，深化“放管服效”改革，推进区域综合评价，健全评审联批机制，降低企业制度性交易成本，切实减轻企业负担。大力弘扬企业家精神，依法保护企业合法权益，加快建立未来产业发展审慎包容的监管体系，大力构建“亲”与“清”的新型政商关系，打造全国营商环境高地。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局、自然资源规划局、金融局、市场

监管局)

(三) 强化组织保障。在市委、市政府统一领导下，由市工业领导小组统筹推进制造业换道领跑战略实施，研究协调解决战略推进中的重大问题与事项。领导小组办公室要强化重点工作事项日常跟踪和督导落实，建立任务分工台账，实行动态更新、定期通报。领导小组各成员单位要按照职责分工，协同推进方案实施。各级新闻宣传部门要加强先进经验、典型做法的宣传，营造全省换道领跑战略实施的浓厚氛围。（责任单位：工业领导小组成员单位）

(四) 强化用地保障。以新一轮国土空间规划编制为契机，严格工业用地保护制度，探索建立工业用地红线制度，稳步提高制造业用地规模，确保制造业用地“调一补一”。实行工业用地“标准地+承诺制”出让，推广新型产业用地、混合用地、弹性用地等模式，降低项目用地成本，缩短用地报批周期，保障项目快速落地。（责任单位：市自然资源规划局、工业和信息化局）

